

3 ЛЕКЦИЯ

ОБЩАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Государственная система финансового контроля представляет собой сложную и многоуровневую структуру, которая обеспечивает проверку законности, целесообразности и эффективности использования государственных финансов. Важнейшей функцией этой системы является обеспечение прозрачности финансовой деятельности и предотвращение нарушений в управлении бюджетными средствами на всех уровнях. В данной лекции мы рассмотрим общую структуру системы финансового контроля, полномочия государственных органов, а также компетенцию общегосударственных и местных органов в этой сфере.

Государственная система финансового контроля — это совокупность государственных органов и механизмов, обеспечивающих контроль за поступлением, распределением и использованием финансовых ресурсов. Эта система функционирует на всех уровнях государственного управления: от общегосударственного до местного, включая ведомственный и внутренний контроль.

Основные уровни государственной системы финансового контроля:

- **Общегосударственный контроль** — осуществляется на уровне центральных государственных органов, таких как Счетный комитет, Министерство финансов, Налоговый комитет, Центральный банк и другие. Этот уровень контроля охватывает весь государственный бюджет и финансовую деятельность государственных учреждений.

- **Региональный и местный контроль** — включает контрольные мероприятия, осуществляемые на уровне местных органов власти (акиматов, муниципалитетов). Он направлен на проверку правильности использования региональных и местных бюджетов, а также средств, выделяемых на местные программы.

- **Ведомственный контроль** — это контроль за деятельностью отдельных министерств и ведомств. Он обеспечивает соблюдение бюджетных и финансовых правил в подведомственных учреждениях и организациях.

- **Внутренний контроль** — организуется непосредственно в государственных учреждениях и государственных предприятиях. Основная его задача — контроль за правильностью и эффективностью использования внутренних ресурсов.

Полномочия государственных органов в сфере финансового контроля

Каждый государственный орган в рамках своей компетенции обладает определенными полномочиями в области финансового контроля. Рассмотрим ключевые органы и их полномочия.

Счетный комитет является высшим органом государственного финансового контроля. Его основные функции:

- Контроль за исполнением государственного бюджета.
- Проверка целевого использования бюджетных средств.
- Оценка эффективности использования государственных ресурсов и реализации государственных программ.

- Проведение аудиторских проверок и инспекций в государственных органах, государственных учреждениях и квазигосударственном секторе.

Министерство финансов выполняет ключевую роль в управлении и контроле за государственными финансами. Полномочия Министерства включают:

- Разработка и реализация государственной финансовой политики.
- Контроль за выполнением бюджета и его исполнением.
- Надзор за деятельностью государственных учреждений и местных органов в части бюджетного планирования и отчетности.

- Проведение финансовых проверок и аудита государственных программ.

Налоговый комитет (Комитет государственных доходов) осуществляют контроль за правильностью исчисления и уплаты налогов и сборов. Основные полномочия:

- Проведение проверок налогоплательщиков.
- Контроль за своевременностью поступления налогов в бюджет.
- Применение административных мер в случае налоговых нарушений.
- Борьба с налоговыми правонарушениями, такими как уклонение от уплаты налогов.

Центральный банк (Национальный банк) контролирует финансовую и банковскую систему страны. Его полномочия в сфере финансового контроля включают:

- Регулирование и контроль деятельности коммерческих банков и других финансовых учреждений.
- Надзор за валютными операциями.
- Осуществление контроля за кредитно-финансовыми операциями государственных и частных учреждений.
- Контроль за соблюдением банковских нормативов и требований.

Органы по борьбе с коррупцией, такие как Агентство по противодействию коррупции, выполняют финансовый контроль в рамках борьбы с коррупционными нарушениями. Их полномочия:

- Проверка законности расходования бюджетных средств.
- Выявление коррупционных схем и расследование нарушений.
- Контроль за прозрачностью государственных закупок и контрактов.

Компетенция финансового контроля общегосударственных и местных органов

Общегосударственные органы финансового контроля отвечают за контроль над исполнением государственного бюджета и управлением государственными финансовыми ресурсами на всей территории страны. Их компетенция включает:

- Контроль за выполнением всех статей государственного бюджета.
- Осуществление аудиторских проверок на уровне центральных органов власти.
- Проверка реализации государственных программ и крупных проектов.
- Оценка эффективности и законности использования бюджетных средств на общегосударственном уровне.

Местные органы финансового контроля занимаются контролем за региональными и местными бюджетами. Их основные функции:

- Контроль за исполнением местного бюджета (на уровне области, города, района).
- Проверка целевого использования средств, выделенных на местные программы и проекты.
- Контроль за деятельностью местных органов власти и подведомственных им учреждений.
- Проведение проверок на местах по управлению муниципальной собственностью и финансами.

Государственная система финансового контроля — это важнейший инструмент обеспечения эффективности и прозрачности управления финансовыми ресурсами страны. Каждое звено этой системы, от общегосударственных до местных органов, выполняет свою специфическую роль, что обеспечивает целостность контроля за всеми уровнями бюджетного процесса. Четкая координация и распределение полномочий между различными органами позволяет поддерживать баланс между исполнением бюджета и эффективным использованием государственных средств.